



Iepirkumu uzraudzības
birojs

IUB praksē uzdotie interesantākie jautājumi

Monta Oga

Tiesību aktu piemērošanas departamenta direktore

monta.oga@iub.gov.lv

NACIONĀLAIS
ATTĪSTĪBAS
PLĀNS 2020



EIROPAS SAVIENĪBA
Eiropas Sociālais
fonds



Iepirkumu uzraudzības
birojs

Saīsinājumi

IUB – Iepirkumu uzraudzības birojs

PIL – Publisko iepirkumu likums

EIS – Elektronisko iepirkumu sistēma

PIL 25.panta pirmā daļa – PIL 25.p. (1)

Sankciju likums – Starptautisko un Latvijas Republikas nacionālo sankciju likums



Iepirkumu uzraudzības
birojs

Iepirkuma plānošana – 1 (1)

Vai veselības apdrošināšanas iepirkuma paredzamās līgumcenas noteikšanai papildus samaksai, ko līguma ietvaros apdrošinātājam veic pasūtītājs, ir jāņem vērā arī maksa, ko veiks darbinieki no personīgajiem līdzekļiem, piemēram, par papildpakalpojumu programmu iegādi?

Līgumcenas noteikšana

Jā, aprēķinot kopējo paredzamo līgumcenu, jāņem vērā ne tikai pasūtītāja paredzētais finansējums, bet arī maksājumi, kurus darbinieki veiks no saviem privātajiem līdzekļiem

PIL 11. panta (2) – paredzamo līgumcenu nosaka kā pasūtītāja plānoto kopējo samaksu par iepirkuma līguma izpildi, ko piegādātājs var saņemt no pasūtītāja **un citām personām**



Iepirkumu uzraudzības
birojs

Iepirkuma plānošana – 2 (2)

*Vai PIL 60. panta (4) - iepirkuma līgumu slēdz uz laiku, ne ilgāku par 5 gadiem, ir spēkā arī tad, ja **viena iepirkuma rezultātā** tiek slēgti vairāki secīgi līgumi, proti, visu līgumu izpildes termiņš ir skaitāms kopā?*

Plānošana – secīgu līgumu termiņš

Jā, piemēram, rīkojot **apvienoto iepirkumu** projektēšanai, būvdarbiem un inženiersistēmu uzturēšanai, līguma slēgšanai tiek izvēlēts viens pretendents, kurš ir iesniedzis attiecīgo piedāvājumu, un ar to tiek slēgti vairāki secīgi iepirkuma līgumi. Šo līgumu izpildes termiņi **skaitāmi kopā**, visu secīgo līgumu kopējais izpildes termiņš nedrīkst pārsniegt 5 gadus!

Līgumu termiņu **varētu nesummēt** tad, ja tie tiktu **slēgti atsevišķu iepirkumu rezultātā** – katrs par savu iepirkuma priekšmetu!



Iepirkumu uzraudzības
birojs

Nolikuma prasības – 3

Jāiesniedz 3 finanšu piedāvājuma varianti (1. finanšu piedāvājums visām 7 ēkām; 2. finanšu piedāvājums bez ēkas Nr.5; 3. finanšu piedāvājums bez ēkas Nr.5 un Nr.7). Nolikumā ir arī noteikts, ka komisija no visiem piedāvājumu variantiem izvēlēsies to variantu, kas atbildīs pasūtītāja pieejamajiem finanšu līdzekļiem

Vai prasība pieļaujama?

Nē, piedāvājumu variantu iesniegšanas iespēja nav attiecināma uz atšķirīgu finanšu piedāvājumu variantu iesniegšanu

Piedāvājumu varianti pēc būtības ir **paredzēti tehnisko piedāvājumu salīdzināšanai** gadījumos, kad pasūtītājs uzskata, ka līgumu iespējams izpildīt arī efektīvāk vai izdevīgāk, nekā pasūtītājs to varējis paredzēt tehniskajā specifikācijā

Ja pastāv iespēja, ka finanšu līdzekļi varētu nebūt pietiekami visa līguma apjoma izpildei, pasūtītājam iepirkuma dokumentācijā ir, piemēram, prioritārā secībā jānorāda tās iepirkuma pozīcijas, no kurām pasūtītājs varētu atteikties, ja iestātos attiecīgais gadījums



Iepirkumu uzraudzības
birojs

Vērtēšanas kritēriji – 4 (1)

Vērtēt pretendentu piedāvātos projekta vadītājus, piešķirot saimnieciskā izdevīguma punktus par pārrunās/testēšanā demonstrēto izpratni par iepirkuma priekšmetu?

**Vai
pieļaujams
kritērijs?**

Nē, nav pieļaujams. Lai izvēlētos saimnieciski visizdevīgāko piedāvājumu, pasūtītājs saskaņā ar **PIL 51. panta (2) 2. punkta b) apakšpunktu** ir **tiesīgs vērtēt iepirkuma līguma vadības struktūru un iesaistītā personāla kvalifikāciju un pieredzi**

Personāla kvalifikācija un pieredze pārbaudāma, ņemot vērā kvalifikāciju apliecinošus dokumentus un attiecīgajā iepirkuma priekšmeta jomā gūto pieredzi, bet ne zināšanu demonstrēšanu pasūtītāja organizētās intervijās vai testos



Iepirkumu uzraudzības
birojs

Vērtēšanas kritēriji – 4 (2)

Iepirkuma procedūrā saimnieciski izdevīgākā kritērija ietvaros vērtēt Valsts sociālās apdrošināšanas obligātās iemaksas (VSAOI)?

**Vai
pieļaujams
kritērijs?**

Nē, nav pieļaujams. Vēsturisko VSAOI apmērs raksturo pretendenta darbības pagātnes datus, nevis to, ko pretendents piedāvā savā piedāvājumā!

Ierobežo arī ārvalstu piegādātājus

Var vērtēt **darba algas samaksu** konkrētā līguma izpildes ietvaros. **Bet**, jāņem vērā, ka šādā gadījumā nepieciešams nodrošināt pienācīgu līguma kontroli attiecībā uz konkrētā kritērija izpildi!



Iepirkumu uzraudzības
birojs

Vērtēšanas kritēriji – 4 (3)

Saimnieciski visizdevīgākā piedāvājuma vērtēšanas kritērijs, kura ietvaros paredzēts vērtēt pretendentam pieejamo brīvo finanšu līdzekļu vai kredītresursu apjomu?

**Vai
pieļaujams
kritērijs?**

Nē, nav pieļaujams. Atbilstoši PIL 51.panta (2) 2.punkta “b” apakšpunktam **pretendenta kvalifikācijas vērtēšana** piedāvājumu izvēles kritērijos nav pieļaujama!

Pretendentam pieejamo brīvo finanšu līdzekļu vai kredītresursu apjoms neliecina par piedāvājuma saimniecisko izdevīgumu, bet gan par pretendenta spējām nodrošināt finansējumu līguma izpildei, kas pasūtītājam jāvērtē piegādātāja kvalifikācijas atbilstības vērtēšanas ietvaros



Iepirkumu uzraudzības
birojs

Izslēgšanas nosacījumi – 5 (1)

Vai persona, kas parakstījusi piedāvājumu uz pilnvaras pamata, ir uzskatāma par PIL 42. panta (1) 1. punktā minēto “kandidāta vai pretendenta pārstāvēttiesīgo personu”?

Nē, nav uzskatāma!

**Jēdziena
izpratne**

Par pārstāvēttiesīgo personu ir uzskatāma persona, kas nav neviena no pārējām šajā normā minētajām personām - ne valdes, ne padomes loceklis, ne prokūrists,

piemēram, individuālajam komersantam var nebūt valdes, un tādā gadījumā pārstāvēttiesīgā persona būs īpašnieks vai komersants kā fiziska persona



Iepirkumu uzraudzības
birojs

Izslēgšanas nosacījumi – 5 (2)

*Uz kuru datumu jāpārlicinās par **PIL 42. panta (7)** minētajā gadījumā **piedāvājumu vērtēšanas laikā** nomainītā jaunā apakšuzņēmēja pieredzi?*

Pārbaudes kārtība

Atbilstoši PIL 42. panta (7) pretendentam 10 darbdienu termiņā ir jāiesniedz dokumenti par jaunu paziņojumā par līgumu vai iepirkuma procedūras dokumentos noteiktajām prasībām atbilstošu apakšuzņēmēju

Jaunajam apakšuzņēmējam ir jāatbilst prasībām, kādas tās ir noteiktas uz piedāvājuma iesniegšanas brīdi!



Iepirkumu uzraudzības
birojs

Izslēgšanas nosacījumi – 5 (3)

*Kādā apjomā pārbaudāma informācija par izslēgšanas nosacījumiem **pilnsabiedrībai**, ja tā ir persona, uz kuras iespējām pretendents balstās savas kvalifikācijas apliecināšanā?*

Pārbaudes kārtība

Izslēgšanas nosacījumi atbilstoši PIL 42. panta (1) daļas 11. punktam **jāpārbauda pašai pilnsabiedrībai**, bet nevis katram tās biedram!

PIL 42. panta (1) 9. punktā noteikts, ka izslēgšanas noteikumi jāpārbauda personālsabiedrības biedriem vienīgi tad, ja pretendents ir personālsabiedrība,

savukārt no PIL 42. panta (1) 11. punkta, kas attiecas uz personu, uz kuras iespējām pretendents balstās, šāds nosacījums neizriet!



Iepirkumu uzraudzības
birojs

Izslēgšanas nosacījumi – 5 (4)

*Uz kuru personu attiecinā PIL 42. panta (1) 1.punkta izslēgšanas nosacījumus (noziedzīgos nodarījumus), ja **vērtēšanas laikā mainās kandidāta/pretendenta amatpersonas?***

**Pārbaudes
kārtība**

Pārbauda amatpersonas, kas ir lemttiesīgas pārbaudes brīdī!

Pasūtītāja interesēs ir aktuālā informācija!



Iepirkumu uzraudzības
birojs

Izslēgšanas nosacījumi – 5 (5)

*Vai pasūtītājs atklāta konkursa nolikumā var paredzēt, ka **PIL 42. panta otrās daļas izvēles izslēgšanas nosacījumi** tiek attiecināti **tikai uz tiem apakšuzņēmējiem**, kuriem nodoti 10% un vairāk, neattiecinot tos uz pašu pretendentu?*

Izslēgšanas nosacījuma attiecināšana

Jā, pasūtītājs izvēlas (nosaka), uz kurām PIL 42. pantā minētajām personām šo nosacījumu attiecinās

PIL 42. panta (2) ir izvēles (fakultatīvie) izslēgšanas nosacījumi!

Pasūtītājs nosaka gadījumus, kad izslēgs!



Iepirkumu uzraudzības
birojs

Izslēgšanas nosacījumi – 5 (6)

*Vai pasūtītājs ir tiesīgs izslēgt pretendentu no turpmākās dalības iepirkuma procedūrā, ja **pasūtītājs ir vienpusēji atkāpies** no iepriekš noslēgtā iepirkuma līguma jau pēc piedāvājumu iesniegšanas dienas šajā iepirkuma procedūrā?*

**Vai pieļaujama
piemērošana?**

Jā, var piemērot PIL 42. panta (2) 1. punktu un izslēgt pretendentu no iepirkuma procedūras

PIL 42. panta (4) noteic 12 mēnešu noilguma termiņu PIL 42. panta (2) 1. punkta piemērošanai,

taču norma neaizliedz pasūtītājam piemērot konkrēto izslēgšanas noteikumu, ja priekšnoteikumi izslēgšanas noteikuma piemērošanai ir iestājušies pēc piedāvājumu atvēršanas!



Iepirkumu uzraudzības
birojs

Sankcijas – 6

Vai pretendentu var nekavējoties izslēgt no turpmākas dalības iepirkumā, ja piedāvājuma vērtēšanas gaitā neatkarīgi no vērtēšanas posma pasūtītājs uzzina, ka pretendentam ir piemērotas starptautiskās vai Latvijas Republikas nacionālās sankcijas?

Pārbaudes kārtība

Nē, nevar. Sankciju likuma 11.¹ panta (1) **norādītas** konkrētas pārbaudāmās **personas**

Pārbaude par sankciju neesību ir veicama attiecībā uz pretendentu, kuram būtu piešķiramas līguma slēgšanas tiesības

Vērtēšanas laikā sankcijas var tikt atceltas!

Sankciju esamības gadījumā jāvērtē, vai sankcijas neietekmē līguma izpildi!



Iepirkumu uzraudzības
birojs

Interesešu konflikts – 7 (1)

**Vai interešu
konflikts ir
tikai tad, ja
izpildās PIL 25.
panta (1) 1., 2.
vai 3. punkts?**

PIL 25. panta (1) - iepirkuma procedūras dokumentu sagatavotājs (pasūtītāja amatpersona vai darbinieks), iepirkuma komisijas locekļi un eksperti nedrīkst

(a) pārstāvēt kandidāta vai pretendenta intereses, kā arī

(b) nedrīkst būt saistīti ar kandidātu vai pretendentu,

un paredzēts, ka šīs daļas izpratnē saistība konstatējama likumā uzskaitītos gadījumos (PIL 25. panta (1) 1., 2. un 3. punkts)

Nē, šāds skatījums ir pārāk šaurs!

Interesešu konflikta ietvars paredz vērtēt **interesešu pārstāvību**, kā arī **saistību** normā uzskaitītajos gadījumos!



Iepirkumu uzraudzības
birojs

Interesešu konflikts – 7 (2)

Iepirkuma komisija piesaista advokātu (juridiskās palīdzības sniedzēju), lai tas palīdz sagatavot paskaidrojumus par IUB iesniegto sūdzību un pārstāv pasūtītāju iesniegumu izskatīšanas procesā. Piesaistītais advokāts nav piedalījies iepirkuma nolikuma sagatavošanā, kā arī nav ticis iesaistīts piedāvājumu izvērtēšanas procesā

**Vai juridiskās
palīdzības
sniedzējs ir
eksperts PIL
24. un 25.
panta
izpratnē?**

Advokāts šajā gadījumā **nav eksperts** PIL 24. panta otrās daļas un 25. panta pirmās daļas izpratnē

Senāta 16.08.2017. rīcības sēdes lēmuma lietā SKA-858/2017 - juridiskās palīdzības sniedzējs, kas nav bijis iesaistīts iepirkuma nolikuma izstrādē, bet pārstāvējis pasūtītāju sūdzības izskatīšanas procesā IUB, nav uzskatāms par ekspertu PIL 24. un 25. panta izpratnē



Iepirkumu uzraudzības
birojs

Informācijas publiska pieejamība – 8

**Cik ilgi
informācijai
par iepirkumu
jābūt publiski
pieejamai?**

(1) Iepirkuma dokumentācijai – nolikumam, tā pielikumiem, t.sk. tehniskajai specifikācijai, tirgus dalībnieku uzdotajiem jautājumiem un uz tiem sniegtajām atbildēm u.c. –

pircēja profilā būtu jābūt pieejamai vismaz līdz iepirkuma (iepirkuma procedūras) pabeigšanai (līdz iepirkuma līguma noslēgšanai)

Vēlams līguma darbības laikā

(2) Iepirkuma procedūras ziņojumam/lēmumam par uzvarētāju - ievērojot labas pārvaldības principu, pircēja profilā būtu jāatrodas visā iepirkuma līguma vai vispārīgās vienošanās publiskas pieejamības laikā!

Informācijas iegūšanas veids sabiedrībai par konkrēto iepirkumu!



Iepirkumu uzraudzības
birojs

Līguma nosacījumi – 9

Vai iepirkuma līgumā var noteikt, ka tiks pārbaudīti izslēgšanas noteikumi līguma izpildes laikā piesaistītam apakšuzņēmējam, ja tā veicamo būvdarbu vai sniedzamo pakalpojumu vērtība nerasniedz 10 % no kopējās iepirkuma līguma vērtības?

**Vai pieļaujams
līguma izpildes
nosacījums?**

Jā, var noteikt, ka izslēgšanas noteikumi līguma izpildes laikā tiks pārbaudīti piesaistītiem apakšuzņēmējiem, arī tad, ja šo personu veicamo būvdarbu vai sniedzamo pakalpojumu vērtība nerasniedz 10 % no kopējās iepirkuma līguma vērtības

PIL nosaka obligāti veicamās pārbaudes, vienlaikus iepirkuma līgums ir **civiltiesisks līgums**, un pasūtītājs var līgumā paredzēt kārtību, kādā tiks pārbaudīti izslēgšanas noteikumi attiecībā uz līguma izpildes laikā piesaistītiem apakšuzņēmējiem



Iepirkumu uzraudzības
birojs



www.iub.gov.lv



<https://www.facebook.com/IUB.GOV.LV/>