

Projekts Nr.10.1.3.0/18/TP/002

# Konkurences neitralitāte publiskajos iepirkumos

## Santa Logina

Konkurences veicināšanas  
nodaļas  
vecākā juriskonsulte

NACIONĀLAIS  
ATTĪSTĪBAS  
PLĀNS 2020



EIROPAS SAVIENĪBA

Eiropas Sociālais  
fonds

IEGULDĪJUMS TAVĀ NĀKOTNĒ

# Konkurences neitralitāte

**Konkurences neitralitāte** - visām kapitālsabiedrībām (*publiskām un privātām*) jādarbojas vienlīdzīgas konkurences apstākļos.

Kapitālsabiedrības piederība publiskai personai vai publiskas personas iesaiste nedrīkst sniegt nepamatotas konkurences priekšrocības konkrētam uzņēmumam.



<https://ej.uz/NeitralitatesVadlinijas>

# Konkurences neitralitāte

## Konkurences neitralitātes vadlīnijas

1. Konkurences likuma grozījumi, kas paredz pienākumu publiskām personām nodrošināt brīvu un godīgu konkurenci.
2. Konkurences neitralitātes jēdziens un principi (**Kā izvairīties no pārkāpuma**):
  - 2.1. Saimnieciskās darbības un publisko funkciju nodalīšana
  - 2.2. Komercedarbības izmaksu nodalīšana
  - 2.3. Vienlīdzīga regulējuma nodrošināšana
  - 2.4. Konkurenci veicinošu publisko iepirkumu organizēšana



<https://ej.uz/NeitralitatesVadlinijas>

# Konkurences likuma grozījumi

## Nenoslēgts aizliegto darbību saraksts

Tiešās pārvaldes un pastarpinātās pārvaldes iestādei, kā arī kapitālsabiedrībai, kurā publiskai personai ir izšķiroša ietekme, aizliegts ar savu darbību kavēt, ierobežot vai deformēt konkurenci, **kas var izpausties arī kā:**

- 1.** Tirgus dalībnieku diskriminācija, radot atšķirīgus konkurences apstākļus.
- 2.** Priekšrocību radīšana kapitālsabiedrībai, kurā publiskai personai ir tieša vai netieša līdzdalība.
- 3.** Darbības, kuru dēļ cits tirgus dalībnieks ir spiests atstāt kādu konkrēto tirgu vai tiek apgrūtināta potenciāla tirgus dalībnieka iekļūšana vai darbība tirgū.

# Diskriminācijas aizliegums

## Aizliedz radīt atšķirīgus konkurences apstākļus

### Prasība:

Salīdzināmos apstākļos pret privātām kapitālsabiedrībām jānodrošina vienlīdzīga attieksme, neradot kādai no tām nepamatotas priekšrocības

---

### Piemērs:

Tirdzniecības atļaujas nepamatota atteikšana vienam no komersantiem

# Priekšrocības publiskas personas kapitālsabiedrībai

**Aizliedz radīt priekšrocības kapitālsabiedrībai, kurā publiskai personai ir tieša vai netieša līdzdalība**

---

## **Piemērs:**

Nepamatotu priekšrocību piešķiršana pašvaldībai piederošajam zobārstniecības pakalpojumu sniedzējam

# Tirgus dalībnieka izslēgšana no tirgus

**Aizliedz veikt darbības, kuru dēļ cits tirgus dalībnieks ir spiests atstāt kādu konkrēto tirgu vai tiek apgrūtināta potenciāla tirgus dalībnieka iekļūšana vai darbība tirgū**

---

## **Piemērs:**

Pašvaldībai piederošā kapitālsabiedrība, kura nodarbojas ar namu pārvaldīšanas pakalpojumu sniegšanu nepamatoti neievēro likumā noteikto kārtību attiecībā uz namu pārvaldīšanas tiesību nodošanu privātajam tirgus dalībniekam

# Biežāk konstatētās neatbilstības publiskajos iepirkumos

**Biežāk konstatētās** neatbilstības konkurences neitralitātes principa prasībām izpaudušās kā:

- 1. Nepamatotu prasību izvirzīšana**
- 2. Nesamērīgi īsu termiņu noteikšana piedāvājumu iesniegšanai**
- 3. Nesamērīgi garu termiņu noteikšana līgumu darbībai**
- 4. In-house procedūras piemērošana**



# ***In-house* negatīvā ietekme uz konkurenci**

## **Publisko iepirkumu likuma normas pieļauj *in-house* procedūras piemērošanu**

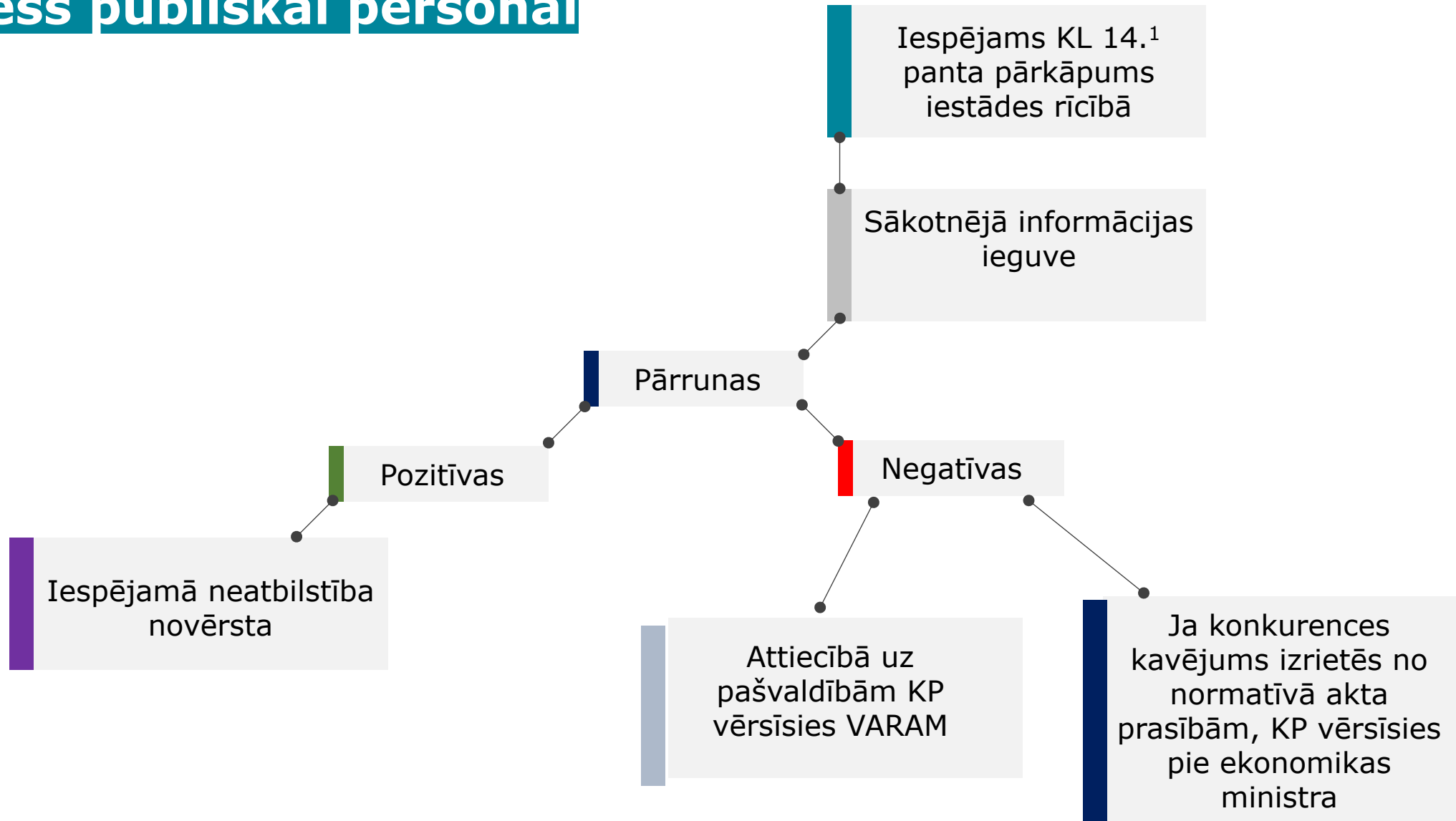
Vienlaikus nepieciešams ņemt vērā, ka, piemērojot konkrēto procedūru:

- 1. Var tikt radītas nepamatotas priekšrocības publiskas personas kapitālsabiedrībai**
- 2. Tiek izslēgta tirgus dalībnieku iespēja pretendēt uz konkrētā pakalpojuma sniegšanu**
- 3. Pastāv būtiska varbūtība, ka netiek iegūts kvalitatīvākais un ekonomiski pamatotākais piedāvājums**

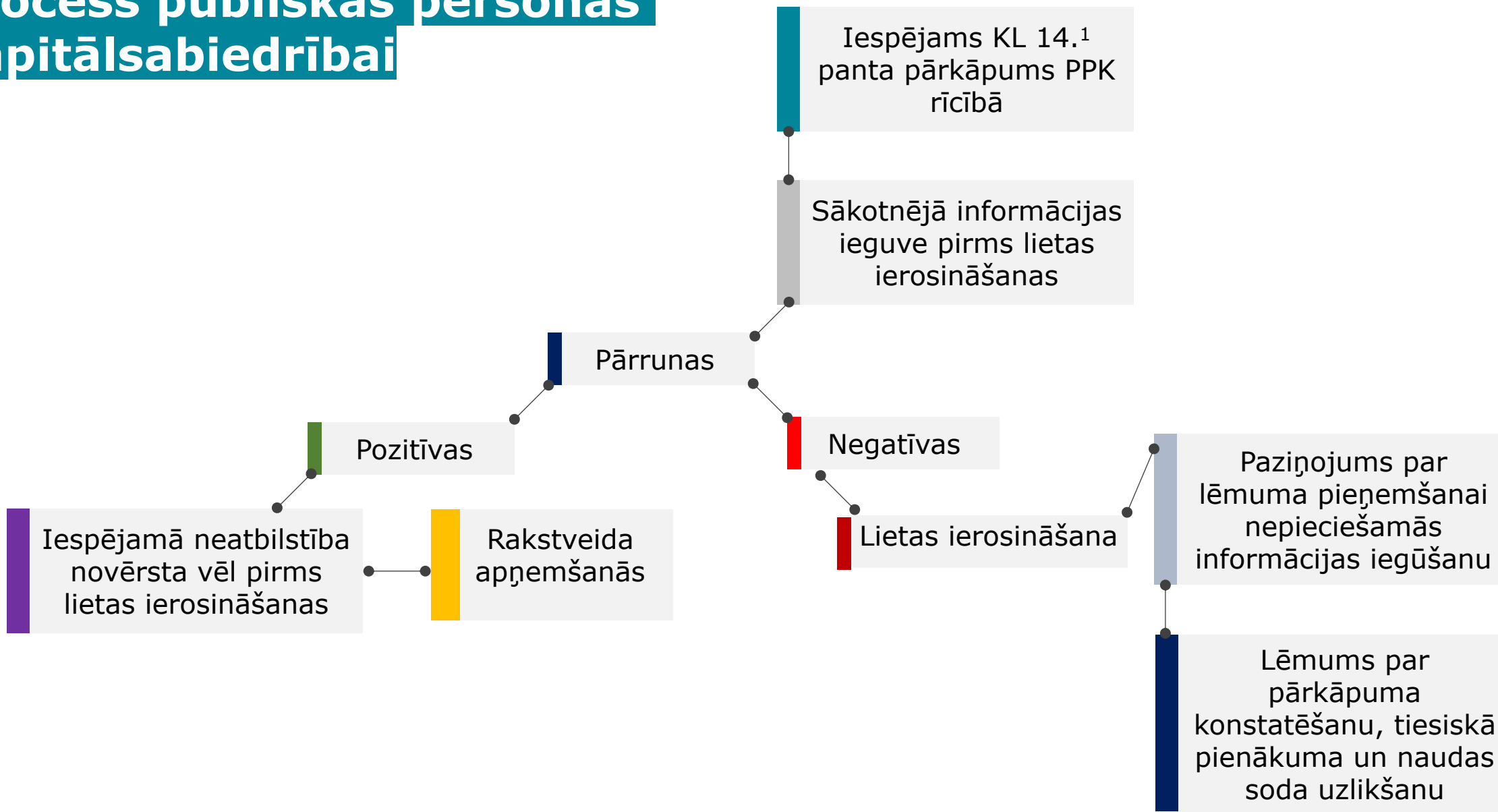


**In-house ir pieļaujams tikai pastāvot tirgus nepilnībai**

# Process publiskai personai



# Process publiskas personas kapitālsabiedrībai



# Lēmums par pārkāpuma konstatēšanu

- **Tiesiskais pienākums** - atturēties no konkrētās darbības, veikt konkrētu darbību, vai mainīt konkrētu darbību, lai novērstu konkurences kavēšanu
- **Naudas sods kapitālsabiedrībai** līdz 3 % no pēdējā finanšu gada neto apgrozījuma (**vismaz 250 euro**)

## Nem vērā!

- 1.** Konkurences padome **nevar** uzlikt tādu tiesisku pienākumu, kas padara neiespējamu valsts pārvaldes uzdevumu, kā arī pašvaldības autonomo funkciju un pašvaldībai deleģēto pārvaldes uzdevumu izpildi.
- 2. Atbildību nepiemēro**, ja konkrētā darbība tieši neizriet no citos likumos noteiktajām prasībām vai ir piemērojams Konkurences likuma 13.pants.

## Tiesiskā pienākuma veidi

Tiesiskā pienākuma uzlikšana ir **vērsta uz pārkāpuma seku novēršanu** un **pārkāpuma pārtraukšanu**, tostarp **pārkāpuma (turpmāku) nepieļaušanu**, lai nodrošinātu KL aizsargāto vērtību – brīvas konkurences aizsardzību un attīstību sabiedrības interesēs

# Tiesiskā pienākuma veidi

## Tiesiskais pienākums var izpausties kā:

- 1.** Līdz iepirkuma procedūras noslēgšanās uzlikt par pienākumu mainīt/izslēgt kādu no iepirkuma procedūrā ietvertajām prasībām
- 2.** Pēc iepirkuma procedūras noslēgšanās uzlikt par pienākumu grozīt/mainīt kādu no noslēgtā līguma nosacījumiem
- 3.** Pienākuma uzlikšana turpmākajos iepirkumos neietvert konkrēto diskriminējošo nosacījumu
- 4.** Būtiska tirgus deformācijas gadījumā – uzlikt par pienākumu pārtraukt noslēgtā līguma darbību



Konkurences padome

Brīvības iela 55  
tālr. 67282865  
[pasts@kp.gov.lv](mailto:pasts@kp.gov.lv)

[www.kp.gov.lv](http://www.kp.gov.lv)



Konkurences padome